



KURATORIUM OŚWIATY W SZCZECINIE

ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
www.kuratorium.szczecin.pl

tel. 91 44 27 500, fax 91 44 27 508
e-mail: kuratorium@kuratorium.szczecin.pl

Szczecin, dnia 23 kwietnia 2015 r.

KO.II.5521.26.2015.MS

**Pan
Wacław Micewski
Wójt Gminy Ostrowice
78-506 Ostrowice 6**

Działając na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

negatywnie opiniuję

zamiar przekazania trzech jednostek organizacyjnych, tj.: Zespołu Przedszkolnego w Ostrowicach, Szkoły Podstawowej w Ostrowicach, Gimnazjum w Ostrowicach na podstawie Umowy z dniem 01 lipca 2015 r. osobie fizycznej, tj. Pani Elżbiecie Kozłowskiej.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 02 kwietnia 2015 r. (znak: OKD.4424.30.2014.JO) Wójt Gminy Ostrowice zwrócił się z prośbą do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie o wydanie opinii w sprawie przekazania trzech jednostek organizacyjnych, tj.: Zespołu Przedszkolnego w Ostrowicach, Szkoły Podstawowej w Ostrowicach, Gimnazjum w Ostrowicach osobie fizycznej na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) – Pani Elżbiecie Kozłowskiej. Do pisma został załączony projekt uchwały Rady Gminy Ostrowice w sprawie zamiaru przekazania prowadzenia Zespołu Przedszkolnego w Ostrowicach osobie fizycznej, projekt uchwały Rady Gminy Ostrowice w sprawie zamiaru przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Ostrowicach osobie fizycznej oraz projekt uchwały Rady Gminy Ostrowice w sprawie zamiaru przekazania prowadzenia Gimnazjum w Ostrowicach osobie fizycznej. Załącznik do projektów uchwał stanowi natomiast projekt umowy w sprawie przekazania do prowadzenia Zespołu Przedszkolnego, Szkoły Podstawowej oraz publicznego Gimnazjum w Ostrowicach osobie fizycznej, który również nie zawiera informacji o podjętych uchwałach. Już powyższa okoliczność budzi wątpliwości organu opiniującego co do możliwości wydania opinii pozytywnej, albowiem nie ma pewności co do tego, że uchwały Rady Gminy zostaną podjęte o treści zgodnej z przedłożonymi projektami.

W ocenie organu opiniującego, przekazanie w drodze umowy może nastąpić *"na podstawie uchwały organu stanowiącego tej jednostki oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny"*, co oznacza przede wszystkim wymaganie podjęcia stosownej uchwały organu stanowiącego j.s.t. będącej organem prowadzącym daną szkołę. Uchwała ta jest jedynie warunkowa, tzn. jej skutek prawny (ważność) zależy od tego, czy właściwy kurator oświaty wyda pozytywną opinię w przedmiocie przekazania szkoły.

Z treści wniosku o wydanie opinii ani załączonych dokumentów, nie wynika aby w przedmiotowej sprawie zostały w ogóle podjęte uchwały o przekazanie szkół osobie fizycznej.

Dodatkowo w ocenie tut. organu sprawującego nadzór pedagogiczny, w sprawie nie zostały spełnione wszystkie przesłanki warunkujące możliwość przekazania szkół osobie fizycznej. Według informacji przedstawionych w piśmie z dnia 02 kwietnia 2015r. przez Wójta Gminy Ostrowice, głównymi przesłankami uzasadniającymi przekazanie Zespołu Szkół w Ostrowicach osobie fizycznej są uwarunkowania demograficzne i ekonomiczne. Liczba urodzeń i aspekt migracyjny oraz wybór innych szkół są czynnikami, które powodują stale zmniejszającą się liczbę uczniów. Również względy ekonomiczne były główną przyczyną poszukiwania rozwiązań pozwalających na obniżenie kosztów funkcjonowania Zespołu Szkół w Ostrowicach. Złożony jednak wniosek dotyczy trzech jednostek oświatowych, tj. Zespołu Przedszkolnego, Szkoły Podstawowej oraz Gimnazjum. Z uzasadnienia natomiast samego wniosku wynika, że jedna z powyższych jednostek, które mają zostać przekazane, tj. Zespół Przedszkolny, zostaną dopiero utworzone na podstawie stosownej uchwały właściwego organu Gminy Ostrowice. Ponadto z protokołu kontroli doraźnej Nr 5533.15.2015 przeprowadzonej w Zespole Szkół w Ostrowicach dnia 16 kwietnia 2015 r. przez tut. organ nadzoru pedagogicznego wynika, że zgodnie z zapisami Statutu Szkoły w skład Zespołu Szkół w Ostrowicach wchodzi obecnie: oddział przedszkolny, szkoła podstawowa i gimnazjum. Jak z powyższego wynika w strukturze Zespołu Szkół w Ostrowicach nie ma Zespołu Przedszkolnego wskazanego przez Wójta Gminy Ostrowice. Tymczasem zgodnie z art.5 ust. 5g omawianej ustawy, *"przekazać do prowadzenia"* można jedynie szkołę istniejącą, tzn. założoną w dacie podejmowania uchwały o przekazaniu. Nie może być przekazana szkoła, której proces organizowania nie został jeszcze zakończony. Podobnie opinia organu nadzoru pedagogicznego powinna się odnosić do szkoły istniejącej, albowiem tylko w takim przypadku organ nadzoru ma możliwość dokonania oceny przekazania szkoły z punktu widzenia przesłanek podlegających jego kompetencji.

Niezależnie od powyższego za wydaniem negatywnej opinii w przedmiotowej sprawie przemawia również liczba uczniów uczęszczających do poszczególnych szkół wchodzących obecnie w skład Zespołu Szkół. Z danych przedstawionych przez organ prowadzący wynikało, że do szkoły uczęszcza **ogółem 114 uczniów**, w tym do punktu przedszkolnego – 10, oddziału przedszkolnego – 15, Szkoły Podstawowej – 62, Gimnazjum – 27. W dniu kontroli przeprowadzonej przez tut. organ stwierdzono na podstawie wpisów w dziennikach lekcyjnych i księdze ewidencji uczniów, że liczba uczniów Zespołu Szkół wynosi **ogółem 159 uczniów**, z czego w punkcie przedszkolnym – 18, oddziale przedszkolnym - 21, szkole podstawowej – 74, gimnazjum – 46. Natomiast w Systemie Informacji Oświatowej wykazano, że na dzień 31 marca 2015 r. do Zespołu Szkół uczęszcza **ogółem 158 uczniów**, z czego do: oddziału przedszkolnego 38 dzieci, Szkoły Podstawowej 74 uczniów, Gimnazjum – 46 uczniów. W Systemie nie wykazano punktu przedszkolnego.

Zgodnie z art. 5 ust. 5g wyżej cytowanej ustawy o systemie oświaty jednostka samorządu terytorialnego, będąca organem prowadzącym szkołę liczącą nie więcej niż 70 uczniów, na podstawie uchwały organu stanowiącego tej jednostki oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, może przekazać w drodze umowy, osobie prawnej nie będącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej, prowadzenie takiej szkoły. Jak wynika z brzmienia przytoczonego powyżej przepisu istnieje możliwość przekazania prowadzenia szkoły, w drodze umowy, osobie prawnej nie będącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej, tylko w przypadku szkoły liczącej nie więcej niż 70 uczniów. Powyższe dane wskazują jednak, że chociażby w przypadku Szkoły Podstawowej, liczba uczniów przekracza 70, co już stanowi samodzielną podstawę do wydania negatywnej opinii w niniejszej sprawie. Ponadto tut. organ stoi na stanowisku, iż

dzieci uczęszczające do oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej są wliczane do liczby 70 uczniów, o których mowa w art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty (zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Edukacji Narodowej wyrażonym w piśmie DWST-SS.4020.17.2015.BP z dnia 03 marca 2015 r.).

Organ opiniujący uznał zatem, że przekazanie szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół nie może nastąpić w sposób wskazany we wniosku, albowiem wchodząca w skład Zespołu szkoła podstawowa liczy więcej niż 70 uczniów, niezależnie już od tego czy do liczby uczniów tej szkoły zostaną doliczone dzieci uczęszczające do oddziału przedszkolnego. Ponadto przekazanie ma dotyczyć Zespołu Przedszkolnego, która to jednostka w chwili obecnej jeszcze nie funkcjonuje. Brak jest również podjętej uchwały w sprawie zamiaru przekazania szkół wchodzących w skład Zespołu.

Przed wydaniem opinii, o której mowa w art. 5 ust. 5g cytowanej wyżej ustawy, organ opiniujący dokonał analizy przesłanek formalnych i prawnych dotyczących zamiaru przekazania Zespołu Szkół i postanowił z powodów wyżej wymienionych zaopiniować negatywnie wniosek w sprawie przekazania Zespołu Szkół w Ostrowicach.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) od niniejszej opinii przysługuje zaskarżenie do sądu administracyjnego w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Zachodniopomorski Kurator Oświaty

Maria Borecka

Do wiadomości:

- 1) Pan Jan Błachuta – Przewodniczący Rady Gminy
Gmina Ostrowice, 78 – 506 Ostrowice 6
- 2) aa